

Số: 96 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2020

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương,

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 279/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2020. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 14/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2019.

Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố đã tổ chức giám sát và ban hành Báo cáo số 24/BC-HĐND ngày 28/6/2019 về kết quả giám sát việc thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017” gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 39/NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, viên chức và các chỉ đạo của Trung ương, Thành phố về công tác cải cách hành chính. Trong báo cáo giám sát trên đã đánh giá rõ các kết quả đạt được trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, công tác quản lý, thực hiện chính sách tinh giản biên chế của Thành phố.

- UBND Thành phố đã có báo cáo số 342/BC-UBND ngày 13/11/2019 về báo cáo giải trình các nội dung tại Báo cáo số 24/BC-HĐND ngày 28/6/2019 của HĐND Thành phố về kết quả giám sát việc thực hiện Năm kỷ cương hành chính 2017 gắn với thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính. Trong báo cáo đã làm giải trình các nội dung khó khăn, vướng mắc trong quá trình sắp xếp tổ chức, bộ máy và quản lý biên chế của Thành phố.

- Một số kết quả nổi bật như:

+ **Công tác sắp xếp tổ chức, bộ máy:** thực hiện sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Nông nghiệp & PTNT; Sáp nhập Trung tâm nghiên cứu kiến trúc đô thị thuộc Sở Quy hoạch Kiến trúc vào Viện Quy hoạch xây dựng; Tổ chức lại Đại học Thủ đô Hà Nội; Quy định lại chức năng, nhiệm

vụ của Ban Quản lý các Khu Công nghiệp và chế xuất, Viện Quy hoạch xây dựng, Quỹ Đầu tư Phát triển Thành phố. Hoàn thiện Đề án sắp xếp các trường Cao Đẳng, Trung cấp chuyên nghiệp và các Trung tâm Bảo trợ xã hội thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội; Đang triển khai phương án sắp xếp Ban Quản lý dự án quy hoạch kiến trúc thuộc Sở Quy hoạch Kiến trúc Thành phố, Trung tâm điều hành thông minh Thành phố thuộc Văn phòng UBND Thành phố trên cơ sở sáp nhập 3 đơn vị: Trung tâm Tin học – Công báo Thành phố, Trung tâm dữ liệu nhà nước Thành phố, Công Giao tiếp điện tử Thành phố...

+ **Về đề án vị trí việc làm:** hoàn thành phê duyệt Đề án vị trí việc làm toàn bộ các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố. Toàn bộ công tác tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, quy hoạch... đều thực hiện theo Đề án vị trí việc làm được phê duyệt.

+ **Về công tác quản lý, tuyển dụng, sử dụng biên chế:** trên cơ sở thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, Ban chỉ đạo của Thành ủy, Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố, trong năm 2019, UBND Thành phố đã có chỉ đạo quyết liệt và cơ bản hoàn thành các nhiệm vụ được giao theo chỉ đạo của Trung ương, Chính phủ và đảm bảo việc thực hiện theo đúng Nghị quyết của HĐND Thành phố. Việc giao chỉ tiêu biên chế cho các cơ quan, đơn vị trong toàn Thành phố theo đúng số biên chế HĐND Thành phố giao. Số thực hiện trong năm luôn thấp hơn số HĐND Thành phố giao.

Biên chế hành chính năm 2019 được giao tổng số 9.906 (công chức 8.227, HĐ68 là 1.437, LĐHĐ định mức 242); **tổng số biên chế có mặt là 8.704** (công chức 7.361, HĐ68 là 1.107, LĐHĐ định mức là 236)

Biên chế sự nghiệp năm 2019 được giao tổng số 143.969 (viên chức 123.765, HĐ68 là 11.274, LĐHĐ định mức là 8.930); **tổng biên chế có mặt là 118.224** (viên chức là 100.858, HĐ68 là 9.804, LĐHĐ định mức là 7.562)

Công tác tuyển dụng được thực hiện đảm bảo theo quy định thông qua việc sát hạch vào công chức (155 trường hợp), tuyển dụng công chức vào làm việc tại các sở, ban, ngành Thành phố và UBND các quận, huyện, thị xã (279 trường hợp). Tổ chức xây dựng kế hoạch để tuyển dụng viên chức tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn Thành phố. Tổ chức kế hoạch và xét tuyển đặc cách cho 25 bác sỹ nội trú, 57 vận động viên và nghệ sĩ có thành tích cao theo chính sách thu hút, trọng dụng nhân tài.

+ **Thực hiện chính sách tinh giản biên chế:** Trong năm 2019 đã tinh giản biên chế được 242 người (tổng cộng từ 2015 đến nay đã tinh giản được 21 đợt với 1.003 người)

+ Ngoài ra đã xây dựng kế hoạch để thực hiện việc chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ, công ty cổ phần; kế hoạch chấm dứt lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn. Công tác đào tạo, bồi dưỡng được chú trọng; công tác đánh giá công chức, viên chức, người lao động dần đi vào thực chất. Công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, xử lý vi phạm trong hoạt động công vụ được tăng cường.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2020:

1. Căn cứ thực hiện

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Cán bộ công chức ngày 13/11/2008, Luật Viên chức ngày 15/11/2010 và các văn bản Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành;
- Quyết định số 1016/QĐ-TTg ngày 14/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt biên chế công chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước của các cơ quan hành chính nhà nước và biên chế của các hội có tính chất đặc thù hoạt động trong phạm vi cả nước năm 2019;
- Quyết định số 717/QĐ-BNV ngày 04/9/2019 của Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương năm 2020;
- Công văn số 5897/BNV-TCBC ngày 27/11/2019 của Bộ Nội vụ về việc thẩm định số lượng người làm việc và hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2020.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2020.
- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.
- Về thể thức: Thực hiện theo đúng quy định của luật.

3. Nội dung cụ thể

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng ý với Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2020 của thành phố Hà Nội như sau:

3.1. Biên chế hành chính: 9.479 biên chế, trong đó:

- a. Biên chế công chức: 8.042 biên chế, giảm 185 biên chế so với năm 2019. Số giao đúng theo biên chế của Chính phủ, Bộ Nội vụ giao năm 2020. Điều chỉnh biên chế của một số cơ quan, đơn vị do chuyển chức năng, nhiệm vụ và thực hiện theo đề án vị trí việc làm.
- b. Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.437 chỉ tiêu (giữ nguyên chỉ tiêu so với năm 2019).
- c. Lao động hợp đồng theo định mức: Không giao.

3.2. Biên chế sự nghiệp: 142.564 biên chế, trong đó:

- a. Biên chế viên chức: 122.765 biên chế (dự phòng: 2.793 biên chế), giảm 1.000 biên chế so với năm 2019.

b. Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 10.869 chỉ tiêu, (giảm 405 chỉ tiêu so với năm 2019)

c. Lao động hợp đồng theo định mức: 8.930 chỉ tiêu (giữ nguyên chỉ tiêu so với năm 2019).

3.3. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình thêm một số nội dung sau:

- Báo cáo kết quả sơ bộ công tác tuyển dụng viên chức ngành giáo dục tại các quận, huyện. Theo nội dung Tờ trình của UBND Thành phố đề nghị tăng 2.692 biên chế để bố trí cho giáo viên thuộc đối tượng xét tuyển đặc cách theo chỉ đạo của Bộ Nội vụ, làm rõ hơn về kế hoạch, chỉ tiêu biên chế viên chức ngành giáo dục năm 2020, trong đó đặc biệt làm rõ kế hoạch, phương án và giải pháp cụ thể để đối với các giáo viên hợp đồng lâu năm chưa thi tuyển được, việc đảm bảo bố trí công tác hợp lý, công bằng đối với các trường hợp này; các hạn chế, khó khăn, vướng mắc phát sinh và đề xuất các giải pháp.

- Công tác kiện toàn, sắp xếp, bố trí các chỉ tiêu viên chức và lao động hợp đồng tại các đơn vị sự nghiệp công lập tại Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn, Sở Lao động Thương binh & Xã hội, Sở Giao thông vận tải.

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung, giải pháp do UBND Thành phố trình. Đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số giải pháp cụ thể như sau:

4.1. Tổ chức thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp đúng số giao theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ và theo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

4.2. Tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền thực hiện Nghị quyết Trung ương 6, Trung ương 7 (Khóa XII), Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, các Nghị định của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy; các Nghị quyết của Thành ủy và HĐND Thành phố.

4.3. Thực hiện việc chuyển các đơn vị sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

4.4. Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất với Thành ủy, HĐND Thành phố để có cơ chế, chính sách thực hiện định mức khoán chi thường xuyên, thực hiện chi thu nhập bình quân tăng thêm không quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị của Thành phố theo Chương trình hành động số 23-CTr/TU ngày 01/11/2018 của Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW Hội nghị Trung ương 7 khóa XII.

4.5. Tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đổi mới nội dung, hình thức thi tuyển, nghiên cứu cơ chế xét tuyển đối với một số đối tượng đặc thù để đảm bảo thu hút người có đức, có tài phục vụ cho các cơ quan của Thành phố.

4.6. Tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các cơ quan Thành phố.

4.7. Chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các ngành liên quan của Thành phố thường xuyên rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế để sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời theo đúng các quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Ban Pháp chế, Sở Nội vụ TP;
- Văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, BPC(P.Nhung)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương